

**Uchwała Nr 13/P/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2009 roku**

Załącznik Nr .....  
do protokołu Nr .....  
z dnia .....  
30 XII 2009

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                          |                                      |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek           | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Andrzej Tatkowski     | - Członek Składu Orzekającego        |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2010 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Szubie na rok 2010. Projekt opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) - zwanej dalej ustawą oraz zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) - zwanej dalej ustawą wprowadzającą.

Na podstawie art. 211 ust. 5 ustawy projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2010 rok składa się z budżetu i załączników. W oparciu o art. 121 ust. 9 pkt 1 i 2 ustawy wprowadzającej do projektu dołączono prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, w tym m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 53.833.057 zł  
z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 48.348.045 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 5.485.012 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 62.395.896 zł

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości - 49.121.403 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości - 13.274.493 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Na podstawie art. 121 ust. 4 ustawy wprowadzającej w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz dołączono załącznik dotyczący wieloletnich programów inwestycyjnych, zgodnie z art. 166 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii w kwocie 3.121.967 zł. W projekcie uchwały podano nieprawidłową kwotę powyższych środków, co omówiono w dalszej części opinii. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków unijnych wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 8.562.839 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 2.379.218 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 10.942.057 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 325.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Szubina wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, a także upoważnienie wynikające z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy, tj. do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków majątkowych i wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Zgodnie z przepisami ustawy wprowadzającej informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy finansach dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2009, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- W § 1 pkt 2 ppkt 4 wskazano środki na finansowanie wydatków z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, 3 w wysokości 2.269.012 zł, zgodnie z załącznikiem nr 12. W kwocie tej oraz załączniku nr 12 nie uwzględniono środków sklasyfikowanych w rozdziale 85395 § 2708

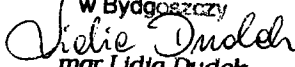
w wysokości 852.955 zł. Łączna kwota środków na omawiane wydatki wynosi zatem 3.121.967 zł.

- W § 5 projektu uchwały ustalono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych w 2010 roku z budżetu Gminy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dotacje dla jednostek spoza tego sektora, zgodnie z załącznikami nr 13 i 14. Zgodnie z wymogami art. 215 ustawy w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza tego sektora. W sporządzonych zestawieniach wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym Skład Orzekający proponuje załącznik nr 13 do projektu zatytułować – Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i zamieścić w nim dane wynikające z załącznika nr 11 do projektu – Wydatki na realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) oraz wydatki na udzielaną pomoc finansową dla innych JST w 2010 r., a także dane ujęte w załączniku nr 13 – Dotacje podmiotowe dla sektora finansów publicznych na 2010 r., w podziale na dotacje celowe i podmiotowe.
- W załączniku nr 4 do projektu uchwały – Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012 w pozycjach 7, 13, 14, 16, 20, 21, 34 i 36 wykazano zadania, których realizacja przewidziana jest jedynie w roku 2010. W związku z powyższym zadania te nie powinny być ujęte w załączniku dotyczącym zadań wieloletnich.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Szubin, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.